

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Силин Яков Петрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 18.07.2022 09:58:56
Уникальный программный ключ:
24f866be2aca16484036e88553509a9531f605f

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»

Одобрена

25.11.2021 г.

25.11.2021 г.

протокол № 11

Зав. кафедрой Савоськин А.В.

Утверждена

Советом по учебно-методическим вопросам
и качеству образования

25 декабря 2021 г.

протокол № 4

Председатель

Карх Д.А.

(подпись)



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование дисциплины	Правовые основы управления миграционными процессами
Направление подготовки	40.03.01 Юриспруденция
Профиль	Государственно-правовой
Форма обучения	очная
Год набора	2022

Разработана:
Доцент, к.ю.н.
Никонова Ю.Ш.

Екатеринбург
2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	3
2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП	3
3. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ	3
4. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ОПОП	3
5. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН	5
6. ФОРМЫ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ШКАЛЫ ОЦЕНИВАНИЯ	6
7. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	8
8. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ	19
9. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	19
10. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ВКЛЮЧАЯ ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦЕНЗИОННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ, ОНЛАЙН КУРСОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	19
11. ОПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	20

ВВЕДЕНИЕ

Рабочая программа дисциплины является частью основной профессиональной образовательной программы высшего образования - программы бакалавриата, разработанной в соответствии с ФГОС ВО

ФГОС ВО	Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 г. № 1011)
ПС	

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель изучения дисциплины «Правовые основы миграции и миграционных процессов» – освоение обучающимися теоретического и нормативного содержания дисциплины, в рамках ее предметной области (наиболее важные правоотношения, закладывающие основы функционирования государства и общества), а также формирование на основе этих знаний, соответствующих умений и навыков, необходимых для будущей профессиональной деятельности.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

Дисциплина относится к вариативной части учебного плана.

3. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Промежуточный контроль	Часов					3.е.
	Всего за семестр	Контактная работа (по уч.зан.)			Самостоятельная работа в том числе подготовка контрольных и курсовых	
		Всего	Лекции	Практические занятия, включая курсовое проектирование		
Семестр 7						
Экзамен	144	56	28	28	61	4

4. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ОПОП

В результате освоения ОПОП у выпускника должны быть сформированы компетенции, установленные в соответствии ФГОС ВО.

Шифр и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенций
УК-4 Способен осуществлять деловую коммуникацию в устной и письменной формах на государственном языке Российской Федерации и иностранном(ых) языке(ах)	УК-4.1 Знать: литературную форму государственного языка, основы устной и письменной коммуникации на иностранном языке, функциональные стили родного языка, требования к деловой коммуникации
	УК-4.2 Уметь: выражать свои мысли на государственном, родном и иностранном языке в ситуации деловой коммуникации

УК-4 осуществлять деловую коммуникацию в устной и письменной формах на государственном языке Российской Федерации и иностранном(ых) языке(ах)	Способен	УК-4.3 Иметь практический опыт составления текстов на государственном и родном языках, опыт перевода текстов с иностранного языка на родной, опыт говорения на государственном и иностранном языках
--	----------	---

Профессиональные компетенции (ПК)

Шифр и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенций
экспертно-консультационный	
ПК-7 Способность анализировать и прогнозировать потоки трудовой миграции и особенности их правового регулирования в России и зарубежных странах с целью проведения юридических консультаций для органов власти и органов местного самоуправления	ПК-7.1 Знать: миграционные процессы и приемы государственного управления ими; миграционное и трудовое законодательство Российской Федерации; международные нормативные правовые акты в сфере трудовой миграции и миграционного взаимодействия; методы и методики проведения анализа документов и информации в сфере миграционных процессов; порядок ведения учета и составления отчетности по вопросам трудовой миграции; правила и порядок межведомственного обмена документацией по вопросам трудовой миграции; причины возникновения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере трудовой миграции.
	ПК-7.2 Уметь: анализировать документацию в сфере трудовой миграции при взаимодействии органов государственной власти Российской Федерации с региональными органами власти; определять организационную, административную и правовую целесообразность и возможные риски привлечения к трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранных граждан; оформлять учетные документы по привлечению и использованию трудовых мигрантов, предоставляемые в государственные органы Российской Федерации и организации.
	ПК-7.3 Иметь практический опыт: выявления ограничений на привлечение иностранной рабочей силы к трудовой деятельности в Российской Федерации; определения организационно-правовых рисков при привлечении иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации; подготовки ответов по запросу государственных органов Российской Федерации, органов местного самоуправления относящихся к вопросам трудовой миграции; подготовка проектов обращений и запросов в государственные органы Российской Федерации и международные организации при планировании привлечения иностранной рабочей силы в случаях необходимости получения разрешительных документов, подтверждающих право на осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности.

ПК-8 Способность осуществлять юридическое консультирование и сопровождение субъектов трудовой миграции	ПК-8.1 Знать: законодательство Российской Федерации в сфере бесплатной, квалифицированной юридической помощи; законодательство Российской Федерации содержащие нормы в сфере миграции, работы с персональными данными; основы законодательства Российской Федерации об архивном деле; особенности прав и обязанностей иностранных граждан; общие тенденции занятости на рынке труда в регионе, основные программы их регулирующие; организацию миграционного учета на территории Российской Федерации и зарубежных стран.
	ПК-8.2 Уметь: анализировать информацию из информационных систем и баз данных о трудовых мигрантах с целью прогнозирования правового регулирования данной сферы; определять правовой статус иностранных граждан на территории Российской Федерации; определять соответствие профессиональных характеристик трудовых мигрантов требованиям к квалификации, установленным профессиональными стандартами и (или) нормативными правовыми актами; регистрировать, вести учет и обеспечивать хранение документов иностранных граждан.
	ПК-8.3 Иметь практический опыт: внесения информации о персональных данных и личную информацию по трудовым мигрантам в информационные системы и базы данных; консультирования участников (субъектов) трудовой миграции по правовым вопросам; определения правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации и консультирования участников (субъектов) трудовой миграции; подготовки и сопровождения миграционного учета трудовых мигрантов; подготовки к трудоустройству и допуску к работе иностранных граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации; организация набора иностранных граждан по заявкам российских работодателей в рамках международных проектов, межправительственных соглашений; сопровождение договорных отношений участников (субъектов) трудовой миграции на предоставление социальных услуг; уведомление государственных органов Российской Федерации о привлечении к трудовой деятельности иностранных граждан; юридического консультирования руководителей органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам трудовой миграции

5. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Тема	Наименование темы	Всего часов	Контактная работа (по уч.зан.)			Самост. работа	Контроль самостоятельной работы
			Лекции	Лабораторные	Практические занятия		
			Часов				
Семестр 7		117					
Тема 1.	Миграция как объект познания и управления	8	2		2	4	
Тема 2.	Правовое регулирование вопросов внутренней миграции граждан Российской Федерации	8	2		2	4	

Тема 3.	Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	8	2		2	4	
Тема 4.	Правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации	10	2		2	6	
Тема 5.	Правовое регулирование правоотношений с соотечественниками в Российской Федерации	16	2		2	12	
Тема 6.	Правовое регулирование вынужденной миграции в Российской Федерации	20	4		4	12	
Тема 7.	Юридическая ответственность в сфере миграции в Российской Федерации	24	6		6	12	
Тема 8.	Зарубежный опыт регулирования отношений в сфере миграции	23	8		8	7	

6. ФОРМЫ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ШКАЛЫ ОЦЕНИВАНИЯ

Раздел/Тема	Вид оценочного средства	Описание оценочного средства	Критерии оценивания
Текущий контроль (Приложение 4)			
Темы 1-8	Доклад (Приложение 4)	Темы докладов, сообщений.	50 баллов
Темы 1-8	Аудиторная контрольная работа (Приложение 4)	Комплект контрольных заданий по вариантам.	20 баллов
Темы 1-8	Тест (Приложение 4)	Фонд тестовых заданий.	30 баллов
Промежуточный контроль (Приложение 5)			
7 семестр (Эк)	Билет для экзамена (Приложение 5)	Экзаменационный билет включает в себя 2 теоретических вопроса и 1 практикоориентированное задание.	100 баллов

ОПИСАНИЕ ШКАЛ ОЦЕНИВАНИЯ

Показатель оценки освоения ОПОП формируется на основе объединения текущей и промежуточной аттестации обучающегося.

Показатель рейтинга по каждой дисциплине выражается в процентах, который показывает уровень подготовки студента.

Текущая аттестация. Используется 100-балльная система оценивания. Оценка работы студента в течении семестра осуществляется преподавателем в соответствии с разработанной им системой оценки учебных достижений в процессе обучения по данной дисциплине.

В рабочих программах дисциплин и практик закреплены виды текущей аттестации, планируемые результаты контрольных мероприятий и критерии оценки учебных достижений.

В течение семестра преподавателем проводится не менее 3-х контрольных мероприятий, по оценке деятельности студента. Если посещения занятий по дисциплине включены в рейтинг, то данный показатель составляет не более 20% от максимального количества баллов по дисциплине.

Промежуточная аттестация. Используется 5-балльная система оценивания. Оценка работы студента по окончанию дисциплины (части дисциплины) осуществляется преподавателем в соответствии с разработанной им системой оценки достижений студента в процессе обучения по данной дисциплине. Промежуточная аттестация также проводится по окончанию формирования компетенций.

Порядок перевода рейтинга, предусмотренных системой оценивания, по дисциплине, в пятибалльную систему.

Высокий уровень – 100% - 70% - отлично, хорошо.

Средний уровень – 69% - 50% - удовлетворительно.

Показатель оценки	По 5-балльной системе	Характеристика показателя
100% - 85%	отлично	обладают теоретическими знаниями в полном объеме, понимают, самостоятельно умеют применять, исследовать, идентифицировать, анализировать, систематизировать, распределять по категориям, рассчитать показатели, классифицировать, разрабатывать модели, алгоритмизировать, управлять, организовать, планировать процессы исследования, осуществлять оценку результатов на высоком уровне
84% - 70%	хорошо	обладают теоретическими знаниями в полном объеме, понимают, самостоятельно умеют применять, исследовать, идентифицировать, анализировать, систематизировать, распределять по категориям, рассчитать показатели, классифицировать, разрабатывать модели, алгоритмизировать, управлять, организовать, планировать процессы исследования, осуществлять оценку результатов. Могут быть допущены недочеты, исправленные студентом самостоятельно в процессе работы (ответа и т.д.)
69% - 50%	удовлетворительно	обладают общими теоретическими знаниями, умеют применять, исследовать, идентифицировать, анализировать, систематизировать, распределять по категориям, рассчитать показатели, классифицировать, разрабатывать модели, алгоритмизировать, управлять, организовать, планировать процессы исследования, осуществлять оценку результатов на среднем уровне. Допускаются ошибки, которые студент затрудняется исправить самостоятельно.
49 % и менее	неудовлетворительно	обладают не полным объемом общих теоретическими знаниями, не умеют самостоятельно применять, исследовать, идентифицировать, анализировать, систематизировать, распределять по категориям, рассчитать показатели, классифицировать, разрабатывать модели, алгоритмизировать, управлять, организовать, планировать процессы исследования, осуществлять оценку результатов. Не сформированы умения и навыки для решения
100% - 50%	зачтено	характеристика показателя соответствует «отлично», «хорошо», «удовлетворительно»
49 % и менее	не зачтено	характеристика показателя соответствует «неудовлетворительно»

7. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

7.1. Содержание лекций

Тема 1. Миграция как объект познания и управления
Миграция как объект познания и управления
Современные подходы к определению понятия «миграция», ее сущность, функции и факторы.
Субъекты правоотношений в миграционных процессах.
Основные виды миграции, классификация (Концепция трех стадий процесса переселения).
Исторические аспекты правового регулирования миграционных процессов в России.
Дореволюционный, советский и современный этапы развития.
Понятие и структура миграционной системы России.
Правовые основы государственной миграционной политики Российской Федерации.
Миграционная ситуация в мире, на приграничных территориях Российской Федерации и внутри страны.

Тема 2. Правовое регулирование вопросов внутренней миграции граждан Российской Федерации
Правовое регулирование вопросов внутренней миграции граждан Российской Федерации
Соотношение категорий «внутренняя» и «внешняя» миграции.
Иерархия норм, регулирующих отношения в сфере внутренней миграции граждан Российской Федерации. Классификация и правовой статус субъектов внутренней миграции.

Тема 3. Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации
Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации
Сущность и содержание миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
Регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства и их учет по месту пребывания на территории Российской Федерации.
Источники миграционных сведений.

Тема 4. Правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации
Правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации
Понятие и виды трудовых мигрантов.
Источники права, регулирующие отношения в области трудовой миграции в России.
Внешняя трудовая миграция российских граждан за рубеж.

Тема 5. Правовое регулирование правоотношений с соотечественниками в Российской Федерации
Правовое регулирование правоотношений с соотечественниками в Российской Федерации
Понятие и содержание категории «соотечественник». Основания признания и подтверждения принадлежности к соотечественникам.
Источники права, регулирующие правоотношения в области государственной политики в отношении соотечественников.

Тема 6. Правовое регулирование вынужденной миграции в Российской Федерации
Правовое регулирование вынужденной миграции в Российской Федерации
Правовой статус субъектов общественных отношений в области вынужденной миграции (беженцы, вынужденные переселенцы).
Источники права, регулирующие отношения в области вынужденной миграции.
Механизмы регулирования правоотношений в области вынужденной миграции.

Тема 7. Юридическая ответственность в сфере миграции в Российской Федерации
Юридическая ответственность в сфере миграции в Российской Федерации
Понятие и сущность юридической ответственности в сфере миграции.
Административная ответственность за правонарушения в сфере миграции.
Уголовно-правовая ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере миграции.
Особенности правового статуса иностранных граждан как субъектов гражданско-правовых деликтов.
Особенности применения дисциплинарных взысканий к иностранным гражданам в трудовых отношениях на территории России.

Тема 8. Зарубежный опыт регулирования отношений в сфере миграции
Зарубежный опыт регулирования отношений в сфере миграции
Миграционная ситуация и миграционная политика стран Европы (Франция, Германия, Великобритания, Испания и др.).
Миграционная ситуация и миграционная политика США, Канады, Австралии.
Миграционная ситуация и опыт миграционная политика стран Азиатско-тихоокеанского региона (Китай, Япония, Филиппины).

7.2 Содержание практических занятий и лабораторных работ

Тема 1. Миграция как объект познания и управления
Миграция как объект познания и управления
Содержание миграционной политики Российской Федерации.
Правовые основы управления миграционными процессами в России: нормы международного права, законы и подзаконные акты в сфере миграции.
Значение судебной практики Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ в процессе правового регулирования миграции.
Проблемы соотношения международных норм и внутринационального законодательства в вопросах миграции.

Тема 2. Правовое регулирование вопросов внутренней миграции граждан Российской Федерации
Правовое регулирование вопросов внутренней миграции граждан Российской Федерации
Государственно-правовые основы российского гражданства. Паспорт гражданина России и документы его заменяющие.
Реализация права свободы передвижения и выбора места жительства гражданами России.
Особенности предоставления гражданства Российской Федерации отдельным категориям субъектов.

Тема 3. Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации
Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации
Правовые основы функционирования баз данных в сфере миграции.
Центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Взаимодействие органов и должностных лиц на международном, федеральном, региональном и местном уровнях при миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства.
Взаимодействие органов и должностных лиц с негосударственными общественными организациями в сфере миграции.

Тема 4. Правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации
Правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации
Особенности регулирования миграции в сфере образования.

Тема 5. Правовое регулирование правоотношений с соотечественниками в Российской Федерации
Правовое регулирование правоотношений с соотечественниками в Российской Федерации
Содержание государственной программы содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Тема 6. Правовое регулирование вынужденной миграции в Российской Федерации
Правовое регулирование вынужденной миграции в Российской Федерации
Правовой статус субъектов общественных отношений в области вынужденной миграции (беженцы, вынужденные переселенцы).

Тема 7. Юридическая ответственность в сфере миграции в Российской Федерации
Тема 7. Юридическая ответственность в сфере миграции в Российской Федерации
Проанализируйте судебное решение

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 27 февраля 2020 г. № 18-АД20-4

Судья Верховного Суда Российской Федерации Никифоров С.Б., рассмотрев жалобу защитника Ананьева А.С., действующего на основании ордера в интересах Ставицкого С. на вступившие в законную силу постановление судьи Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края от 02 июня 2017 года и постановление заместителя председателя Краснодарского краевого суда от 26 сентября 2019 года, вынесенные в отношении Ставицкого Сергея по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

постановлением судьи Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края от 02 июня 2017 года, оставленным без изменения постановлением заместителя председателя Краснодарского краевого суда от 26 сентября 2019 года, гражданин Республики Украина Ставицкий С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 2 000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации с помещением в Центр временного содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, депортации и реадмиссии за пределы Российской Федерации ГУ МВД России по Краснодарскому краю.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, защитник Ананьев А.С. просит изменить названные акты, вынесенные в отношении Ставицкого С. по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исключив из них назначенное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Изучение материалов истребованного дела об административном правонарушении и доводов жалобы позволяет прийти к следующим выводам.

В соответствии с частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции, действовавшей на момент совершения административного правонарушения) нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, или в случае утраты таких документов в неподаче заявления об их утрате в соответствующий орган либо в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ).

Согласно статье 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ законно находящимся в Российской Федерации иностранным гражданином признается лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ срок

временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания, установленного настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации, за исключением случаев, когда на день истечения указанных сроков ему продлены срок действия визы или срок временного пребывания, либо ему выданы новая виза, или разрешение на временное проживание, или вид на жительство, либо у него приняты заявление и иные документы, необходимые для получения им разрешения на временное проживание в порядке, предусмотренном статьей 6.1 настоящего Федерального закона, либо у него принято заявление о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации иностранного гражданина, признанного носителем русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", или заявление о выдаче вида на жительство, либо федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции), принято ходатайство работодателя или заказчика работ (услуг) о привлечении иностранного гражданина к трудовой деятельности в качестве высококвалифицированного специалиста или заявление работодателя или заказчика работ (услуг) о продлении срока действия разрешения на работу, выданного такому высококвалифицированному специалисту в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона, либо ходатайство образовательной организации, в которой иностранный гражданин обучается по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, о продлении срока временного пребывания в Российской Федерации такого иностранного гражданина.

В силу статьи 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (далее - Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ) иностранный гражданин или лицо без гражданства, въехавшие на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утратившие такие документы и не обратившиеся с соответствующим заявлением в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо уклоняющиеся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации, являются незаконно находящимися на территории Российской Федерации и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что 01 июня 2017 года в 18 часов 10 минут в ходе проверки соблюдения требований миграционного законодательства на территории Адлерского района г. Сочи по ул. Урожайная, был выявлен гражданин Республики Украина Ставицкий Сергей, допустивший нарушение режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации, выразившееся в отсутствии документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, а также в уклонении от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания.

Указанные обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении (л.д. 2); рапортом полицейского ОВ ППС ОП (п. Блиново) УВД по г. Сочи (л.д. 3 - 4); письменными объяснениями Ставицкого С. (л.д. 5); копиями паспорта Ставицкого С. (л.д. 6 - 7); протоколом о доставлении (л.д. 8); протоколом об административном задержании (л.д. 9); досье иностранного гражданина и данными из базы АС ЦБДУИГ (л.д. 10 - 12), которые оценены в совокупности с другими материалами дела об административном

правонарушении по правилам статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с точки зрения их относимости, допустимости, достоверности и достаточности. Таким образом, совершенное Ставицким С. деяние образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление о привлечении Ставицкого С. к административной ответственности вынесено с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для данной категории дел.

В соответствии с требованиями статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства его совершения, предусмотренные статьей 26.1 данного Кодекса.

Вместе с тем с учетом конкретных обстоятельств настоящего дела имеются основания для изменения обжалуемых судебных актов в части назначенного наказания.

Санкцией части 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в качестве административного наказания предусмотрено наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (часть 2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Назначение дополнительного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, такой меры ответственности, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Согласно части 2 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях данный Кодекс основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации.

В силу положений статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04 ноября 1950 года) каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни. Не допускается вмешательство со стороны публичных властей в осуществление этого права, за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, а также в ходе производства по делу об административном правонарушении, Ставицкий С. и его защитник Ананьев А.С. последовательно заявляли, что на территории Российской Федерации он (Ставицкий С.) совместно проживает с супругой и несовершеннолетней дочерью, являющимися гражданами Российской Федерации.

Из материалов дела и приложенных к настоящей жалобе документов усматривается, что на территории Российской Федерации проживает жена Ставицкого С.: С. <...> года рождения - гражданка Российской Федерации (свидетельство о заключении брака <...> от 07 марта 2014 года, а также их несовершеннолетняя дочь: С. <...> года рождения - гражданка Российской Федерации

(свидетельство о рождении <...> от 13 апреля 2013 года) (л.д. 14 - 16).

Вместе с тем из материалов дела следует, что Ставицкий С. и С. проживают по одному адресу: г. <...>, <...> (л.д. 2, 5, 14).

Указанное обстоятельство свидетельствует о наличии у лица, привлекаемого к административной ответственности, устойчивых семейных связей на территории Российской Федерации, которые складываются на протяжении длительного периода времени.

Кроме того, согласно материалам дела Ставицкий С. имел разрешение на временное проживание, действительным до 14 марта 2017 года (л.д. 7).

В соответствии с пунктом 2 статьи 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается в случае, если в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства вынесено решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации либо передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, - в течение пяти лет со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации либо передачи Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, что не исключает серьезного вмешательства со стороны государства в осуществление права Ставицкого С. на уважение семейной жизни.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлении от 15 июля 1999 г. № 11-П, конституционными требованиями справедливости и соразмерности предопределяется дифференциация публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных мер государственного принуждения. В развитие данной правовой позиции Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 27 мая 2008 г. № 8-П указал, что меры, устанавливаемые в уголовном законе в целях защиты конституционно значимых ценностей, должны определяться исходя из требования адекватности порождаемых ими последствий (в том числе для лица, в отношении которого они применяются) тому вреду, который причинен в результате преступного деяния, с тем чтобы обеспечивались соразмерность мер уголовного наказания совершенному преступлению, а также баланс основных прав индивида и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от преступных посягательств.

Приведенные правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации могут быть распространены и на административную ответственность.

В постановлении от 14 февраля 2013 г. № 4-П Конституционный Суд Российской Федерации также признал, что устанавливаемые в законодательстве об административных правонарушениях правила применения мер административной ответственности должны не только учитывать характер правонарушения, его опасность для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий (в том числе для лица, привлекаемого к ответственности) тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений; иное - в силу конституционного запрета дискриминации и выраженных в Конституции Российской Федерации идей справедливости и гуманизма - было бы несовместимо с принципом индивидуализации ответственности за административные правонарушения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 марта 2003 г. № 3-П, от 13 марта 2008 г. № 5-П, от 27 мая 2008 г. № 8-П, от 13 июля 2010 г. № 15-П, от 17 января 2013 г. № 1-П, от 17 февраля 2016 г. № 5-П и др.).

В рассматриваемом случае обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судьей Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края и вышестоящими судебными инстанциями не установлено.

С учетом личности Ставицкого С., ранее не привлекавшегося к административной ответственности за нарушений требований в области миграционного законодательства Российской Федерации, а также вышеуказанных конкретных обстоятельств настоящего дела, назначение ему

административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации противоречит требованиям статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

В силу пункта 2 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносятся решения об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, если допущенные нарушения настоящего Кодекса и (или) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение. Принимая во внимание выраженную в упомянутых постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации правовую позицию, постановление судьи Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края от 02 июня 2017 года и постановление заместителя председателя Краснодарского краевого суда от 26 сентября 2019 года, вынесенные в отношении Ставицкого Сергея по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежат изменению путем исключения из них указания на назначение ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.13 и 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья Верховного Суда Российской Федерации

постановил:

жалобу защитника Ананьева А.С. удовлетворить. Постановление судьи Адлерского районного суда г. Сочи Краснодарского края от 02 июня 2017 года и постановление заместителя председателя Краснодарского краевого суда от 26 сентября 2019 года, вынесенные в отношении Ставицкого Сергея по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, изменить.

Исключить из них указание на назначение Ставицкому Сергею административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

В остальной части названные судебные постановления оставить без изменения.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации
С.Б.НИКИФОРОВ

Ответьте на следующие вопросы:

1. Какие документы подтверждают право на пребывание (проживание) в Российской Федерации?
2. Как, по мнению суда, должно назначаться дополнительное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации?
3. Чем предопределяется дифференциация публично-правовой ответственности за совершение противоправного деяния, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлении от 15 июля 1999 г. № 11-П? Что из себя представляет публично-правовая ответственность и в чем ее отличие от гражданско-правовой?
4. В жалобе защитник ссылается на Постановление Конституционного суда от 27 мая 2008 г. № 8-П, где указано, что в уголовное законодательство должно определяться исходя из требования адекватности порождаемых ими последствий (в том числе для лица, в отношении которого они применяются) тому вреду, который причинен в результате преступного деяния, с тем чтобы обеспечивались соразмерность мер уголовного наказания совершенному преступлению, а также баланс основных прав индивида и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от преступных посягательств.

Далее защитник указывает: «Приведенные правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации могут быть распространены и на административную ответственность».

Допустим ли переносить аспекты назначения уголовного наказания, изложенные в правовых позициях Конституционного Суда РФ на административную ответственность?

5. Почему назначение административного наказания Ставицкому С. в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации противоречит требованиям статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Тема 8. Зарубежный опыт регулирования отношений в сфере миграции

Зарубежный опыт регулирования отношений в сфере миграции

Миграционная ситуация и миграционная политика стран Европы (Франция, Германия, Великобритания, Испания и др.).

Миграционная ситуация и миграционная политика США, Канады, Австралии.

Миграционная ситуация и опыт миграционная политика стран Азиатско-тихоокеанского региона (Китай, Япония, Филиппины).

7.3. Содержание самостоятельной работы

Тема 1. Миграция как объект познания и управления

Миграция как объект познания и управления

Анализ материалов судебной практики Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ в процессе правового регулирования миграции.

Тема 2. Правовое регулирование вопросов внутренней миграции граждан Российской Федерации

Правовое регулирование вопросов внутренней миграции граждан Российской Федерации

Содержание деятельности полномочных органов по вопросам гражданства Российской Федерации.

Тема 3. Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Правовое регулирование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Решение кейса

Работодатели (заказчики работ, услуг) представляют (направляют) данное уведомление в подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях, чтобы сообщить о прибытии иностранного гражданина в место пребывания (пп. "а" п. 2 ч. 2 ст. 22 Закона о миграционном учете, п. 22 Правил осуществления миграционного учета, Административный регламент по миграционному учету). Форма уведомления утверждена Приказом МВД России от 10 декабря 2020 года N 856.

Составление юридического документа: Найдите в Приложении № 4 к приказу МВД России от 10 декабря 2020 года N 856 Образец заполнения уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания и заполните ее с учетом следующих условий. Принимающая сторона - организация. Постановке на учет по месту пребывания (по адресу организации) подлежит гражданин Китая.

Решение практической задачи. Организация, являющаяся принимающей стороной, пригласила для временной работы у себя иностранного гражданина (гражданина Украины). Иностранец прибыл на территорию РФ в порядке, не требующем получения визы, и был поставлен на миграционный учет по месту пребывания. После окончания работы иностранный гражданин просит организацию выдать ему оригинал отрывной части бланка уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания для выезда за пределы РФ. Должна ли организация выдать ему оригинал данного документа?

<p>Тема 4. Правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации Правовое регулирование внешней трудовой миграции в Российской Федерации Изучение основной и дополнительной литературы. Написание эссе по следующим темам (на выбор):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Правовое регулирование порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы и трудоустройства иностранцев в России. 2. Правовые основы трудоустройства российских граждан за рубежом. 3. Органы, ведающие вопросами трудовой занятости мигрантов и их полномочия. 4. Особенности осуществления деятельности по контролю за привлечением и использованием в Российской Федерации иностранной рабочей силы.
<p>Тема 5. Правовое регулирование правоотношений с соотечественниками в Российской Федерации Правовое регулирование правоотношений с соотечественниками в Российской Федерации Изучение основной и дополнительной литературы. Подбор и анализ нормативных правовых актов по теме.</p>
<p>Тема 6. Правовое регулирование вынужденной миграции в Российской Федерации Правовое регулирование вынужденной миграции в Российской Федерации Изучение основной и дополнительной литературы. Подбор и анализ нормативных правовых актов по теме.</p>
<p>Тема 7. Юридическая ответственность в сфере миграции в Российской Федерации Юридическая ответственность в сфере миграции в Российской Федерации Изучение основной и дополнительной литературы. Подбор и анализ нормативных правовых актов по теме.</p>
<p>Тема 8. Зарубежный опыт регулирования отношений в сфере миграции Зарубежный опыт регулирования отношений в сфере миграции Изучение основной и дополнительной литературы. Подбор и анализ нормативных правовых актов по теме.</p>

7.3.1. Примерные вопросы для самостоятельной подготовки к зачету/экзамену
Приложение 1

7.3.2. Практические задания по дисциплине для самостоятельной подготовки к зачету/экзамену
Приложение 2

7.3.3. Перечень курсовых работ
Учебным планом не предусмотрено

7.4. Электронное портфолио обучающегося
Материалы не размещаются

7.5. Методические рекомендации по выполнению контрольной работы
Учебным планом не предусмотрено

7.6 Методические рекомендации по выполнению курсовой работы
Учебным планом не предусмотрено

8. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

По заявлению студента

В целях доступности освоения программы для лиц с ограниченными возможностями здоровья при необходимости кафедра обеспечивает следующие условия:

- особый порядок освоения дисциплины, с учетом состояния их здоровья;
- электронные образовательные ресурсы по дисциплине в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья;
- изучение дисциплины по индивидуальному учебному плану (вне зависимости от формы обучения);
- электронное обучение и дистанционные образовательные технологии, которые предусматривают возможности приема-передачи информации в доступных для них формах.
- доступ (удаленный доступ), к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам, состав которых определен РПД.

9. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Сайт библиотеки УрГЭУ

<http://lib.usue.ru/>

Основная литература:

1. Акимова С.А., Прудникова Т.А. Правовое регулирование трудовой миграции [Электронный ресурс]: Учебное пособие. - Москва: Издательство "ЮНИТИ-ДАНА", 2017. - 183 – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1027169>

2. Прудников А.С., Самойлов В.Д. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция». - Москва: Издательство "ЮНИТИ-ДАНА", 2017. - 480 – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1028914>

Дополнительная литература:

1. Прудникова Т.А., Егоров С.А. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран [Электронный ресурс]: Учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности "Юриспруденция". - Москва: Издательство "ЮНИТИ-ДАНА", 2017. - 135 – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1028643>

10. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ВКЛЮЧАЯ ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦЕНЗИОННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ, ОНЛАЙН КУРСОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Перечень лицензионного программного обеспечения:

Astra Linux Common Edition. Договор № 1 от 13 июня 2018, акт от 17 декабря 2018. Срок действия лицензии - без ограничения срока.

МойОфис стандартный. Соглашение № СК-281 от 7 июня 2017. Дата заключения - 07.06.2017. Срок действия лицензии - без ограничения срока.

Перечень информационных справочных систем, ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Справочно-правовая система Гарант. Договор № 58419 от 22 декабря 2015. Срок действия лицензии - без ограничения срока

11. ОПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Реализация учебной дисциплины осуществляется с использованием материально-технической базы УрГЭУ, обеспечивающей проведение всех видов учебных занятий и научно-исследовательской и самостоятельной работы обучающихся:

Специальные помещения представляют собой учебные аудитории для проведения всех видов занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду УрГЭУ.

Все помещения укомплектованы специализированной мебелью и оснащены мультимедийным оборудованием спецоборудованием (информационно-телекоммуникационным, иным компьютерным), доступом к информационно-поисковым, справочно-правовым системам, электронным библиотечным системам, базам данных действующего законодательства, иным информационным ресурсам служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения занятий лекционного типа презентации и другие учебно-наглядные пособия, обеспечивающие тематические иллюстрации.