

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Силин Яков Петрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 15.06.2026 11:07:49
Уникальный программный ключ:
24f866be2aca16484036a8c5b9c50789941a0e5f

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»

Одобрена
для заседания кафедры

01.12.2025 г.
протокол № 5
Зав. кафедрой Ткаченко И.Н.

Утверждена
Советом по учебно-методическим
вопросам и качеству образования
16 декабря 2025 г.
протокол № 4
Председатель Карх Д.А.
(подпись)



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование дисциплины	Специфика проектов государственно-частного партнерства
Направление подготовки	38.03.01 Экономика
Профиль	Корпоративный бизнес и проектное управление
Форма обучения	очно-заочная
Год набора	2026
Разработана:	
Профессор, д.э.н.	
Ткаченко И.Н.	

Екатеринбург
2025 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	3
2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП	3
3. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ	3
4. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ОПОП	3
5. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН	4
6. ФОРМЫ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ШКАЛЫ ОЦЕНИВАНИЯ	5
7. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	7
8. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ	10
9. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	10
10. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ВКЛЮЧАЯ ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦЕНЗИОННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ, ОНЛАЙН КУРСОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	11
11. ОПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	12

ВВЕДЕНИЕ

Рабочая программа дисциплины является частью основной профессиональной образовательной программы высшего образования - программы бакалавриата, разработанной в соответствии с ФГОС ВО

ФГОС ВО	Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.01 Экономика (приказ Минобрнауки России от 12.08.2020 г. № 954)
---------	--

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения дисциплины является формирование у студентов системы знаний о сущности государственно-частного партнерства, механизмах организации партнерства; получение навыков принятия эффективных управленческих решений на основе овладения технологиями проектного менеджмента, риск-менеджмента и финансового моделирования проектов государственно-частного партнерства.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений.

3. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Промежуточная аттестация	Часов					З.е.
	Всего за семестр	Контактная работа (по уч.зан.)			Самостоятельная работа в том числе подготовка контрольных и курсовых	
		Всего	Лекции	Практические занятия, включая курсовое проектирование		
Семестр 6						
Зачет	72	8	4	4	60	2

4. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ОПОП

В результате освоения ОПОП у выпускника должны быть сформированы компетенции, установленные в соответствии ФГОС ВО.

Шифр и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенций
УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	ИД-1.УК-2 Знать: необходимые для осуществления профессиональной деятельности правовые нормы и экономические законы

УК-2 Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	ИД-2.УК-2 Уметь: определять круг задач в рамках избранных видов профессиональной деятельности, планировать собственную деятельность исходя из имеющихся ресурсов; соотносить главное и второстепенное, решать поставленные задачи в рамках избранных видов профессиональной деятельности
	ИД-3.УК-2 Иметь практический опыт применения нормативной базы и решения задач в области избранных видов профессиональной деятельности

Профессиональные компетенции (ПК)

Шифр и наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенций
организационно-управленческий	
ПК-4 Организация финансирования инвестиционного проекта	ИД-1.ПК-4 Знать: Основы инвестиционного менеджмента Основные источники финансирования инвестиционных проектов Основные механизмы финансирования инвестиционных проектов Инструменты проектного финансирования, Подбор возможных местных, региональных и федеральных мер поддержки реализации инвестиционного проекта
	ИД-2.ПК-4 Уметь: Анализировать источники финансирования инвестиционного проекта Разрабатывать план финансирования инвестиционного проекта Разрабатывать план управления стоимостью и финансированием в проекте
	ИД-3.ПК-4 Иметь практический опыт: Обоснования выбора источников финансирования инвестиционного проекта Разработки стратегии финансирования инвестиционного проекта, Включения в финансовую модель проекта возможных мер поддержки федерального и регионального уровня
ПК-5 Управление рисками инвестиционных проектов	ИД-1.ПК-5 Знать: Теорию управления рисками инвестиционного проекта Основные факторы риска, их количественную оценку в рамках реализации инвестиционного проекта Методы управления рисками в проекте
	ИД-2.ПК-5 Уметь: Выявлять и оценивать степень (уровень) риска по инвестиционному проекту Разрабатывать мероприятия по управлению рисками инвестиционного проекта Разрабатывать меры по снижению воздействия основных факторов риска на результаты эффективности проекта

ПК-5 Управление рисками инвестиционных проектов	ИД-3.ПК-5 Иметь практический опыт: Оценки рисков проекта Анализа и планирования распределения рисков реализации инвестиционного проекта между всеми участниками проекта
---	--

5. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Тема	Часов						
	Наименование темы	Всего часов	Контактная работа (по уч.зан.)			Самост. работа	Контроль самостоятельной работы
			Лекции	Лабораторные	Практические занятия		
Семестр 6		68					
Тема 1.	Государственно-частное партнерство: введение. (УК-2)	14	1		1	12	
Тема 2.	Нормативно-правовая база ГЧП. (УК-2)	11			1	10	
Тема 3.	Проекты государственно-частного партнерства. Ресурсы и ограничения проектов ГЧП. (УК-2, ПК-5)	17	1			16	
Тема 4.	Управление проектами ГЧП: учет рисков и финансовое моделирование. (УК-4, ПК-4)	12	1		1	10	
Тема 5.	Отраслевые особенности управления проектами ГЧП. (УК-2, ПК-4, ПК-5)	14	1		1	12	

6. ФОРМЫ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ШКАЛЫ ОЦЕНИВАНИЯ

Раздел/Тема	Вид оценочного средства	Описание оценочного средства	Критерии оценивания
Текущий контроль (Приложение 4)			
Тема 1.	Тест (Приложение 4)	Тест включает 10 закрытых вопросов.	Число правильных ответов = числу баллов. Максимальное количество баллов - 10.
Тема 2-3.	Практическое задание (Приложение 4).	Задание представляет собой формулировку исходных условий и вопросы, на которые необходимо аргументировано ответить	Правильность решения разделов задания. Максимальное количество баллов - 5.

Темы 3-5.	Практическое задание № 2 (Приложение 4)	Практическое задание включает два блока: теоретический и методический. В первом блоке студент должен представить реферат на выбранную тему. Во втором студент должен разработать мини-кейс	Критерий 1. Корректное выполнение реферата части практического задания (5 баллов). Критерий 2. Обоснованность предлагаемого решения вариативной части практического задания (10 баллов). Максимальное количество баллов - 15.
Промежуточная аттестация(Приложение 5)			
6 семестр (За)	Билет для зачета.	Билет содержит теоретические вопросы и ситуацию для анализа.	Полнота ответов на теоретические вопросы. Аргументированность разбора ситуации для анализа.

ОПИСАНИЕ ШКАЛ ОЦЕНИВАНИЯ

Показатель оценки освоения ОПОП формируется на основе объединения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающегося.

Показатель рейтинга по каждой дисциплине выражается в процентах, который показывает уровень подготовки студента.

Текущий контроль.Используется 100-балльная система оценивания. Оценка работы студента в течении семестра осуществляется преподавателем в соответствии с разработанной им системой оценки учебных достижений в процессе обучения по данной дисциплине.

В рабочих программах дисциплин и практик закреплены виды текущего контроля, планируемые результаты контрольных мероприятий и критерии оценки учебных достижений.

В течение семестра преподавателем проводится не менее 3-х контрольных мероприятий, по оценке деятельности студента. Если посещения занятий по дисциплине включены в рейтинг, то данный показатель составляет не более 20% от максимального количества баллов по дисциплине.

Промежуточная аттестация. Используется 5-балльная система оценивания. Оценка работы студента по окончанию дисциплины (части дисциплины) осуществляется преподавателем в соответствии с разработанной им системой оценки достижений студента в процессе обучения по данной дисциплине. Промежуточная аттестация также проводится по окончанию формирования компетенций.

Порядок перевода рейтинга, предусмотренных системой оценивания, по дисциплине, в пятибалльную систему.

Высокий уровень – 100% - 70% - отлично, хорошо.

Средний уровень – 69% - 50% - удовлетворительно.

Показатель оценки	По 5-балльной системе	Характеристика показателя
100% - 85%	отлично	обладают теоретическими знаниями в полном объеме, понимают, самостоятельно умеют применять, исследовать, идентифицировать, анализировать, систематизировать, распределять по категориям, рассчитать показатели, классифицировать, разрабатывать модели, алгоритмизировать, управлять, организовать, планировать процессы исследования, осуществлять оценку результатов на высоком уровне
84% - 70%	хорошо	обладают теоретическими знаниями в полном объеме, понимают, самостоятельно умеют применять, исследовать, идентифицировать, анализировать, систематизировать, распределять по категориям, рассчитать показатели, классифицировать, разрабатывать модели, алгоритмизировать, управлять, организовать, планировать процессы исследования, осуществлять оценку результатов. Могут быть допущены недочеты, исправленные студентом самостоятельно в процессе работы (ответа и т.д.)
69% - 50%	удовлетворительно	обладают общими теоретическими знаниями, умеют применять, исследовать, идентифицировать, анализировать, систематизировать, распределять по категориям, рассчитать показатели, классифицировать, разрабатывать модели, алгоритмизировать, управлять, организовать, планировать процессы исследования, осуществлять оценку результатов на среднем уровне. Допускаются ошибки, которые студент затрудняется исправить самостоятельно.
49 % и менее	неудовлетворительно	обладают не полным объемом общих теоретическими знаниями, не умеют самостоятельно применять, исследовать, идентифицировать, анализировать, систематизировать, распределять по категориям, рассчитать показатели, классифицировать, разрабатывать модели, алгоритмизировать, управлять, организовать, планировать процессы исследования, осуществлять оценку результатов. Не сформированы умения и навыки для решения профессиональных задач
100% - 50%	зачтено	характеристика показателя соответствует «отлично», «хорошо», «удовлетворительно»
49 % и менее	не зачтено	характеристика показателя соответствует «неудовлетворительно»

7. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

7.1. Содержание лекций

<p>Тема 1. Государственно-частное партнерство: введение. (УК-2)</p> <p>Рассматривается сущность государственно-частного партнерства (ГЧП). Дается понятие институциональной природы ГЧП, рассматриваются формы, модели, основные факторы ГЧП. Дается интерпретация партнерства государства и бизнеса с позиции стейкхолдерской модели. Изучаются цели, задачи и принципы государственно-частного партнерства с учетом мирового опыта и российской практики. Рассматривается организационно-экономический механизм реализации государственно-частного партнерства. Характеризуется прозрачность системы государственно-частного партнерства в регионах Российской Федерации. Исследуется опыт внедрения проектов ГЧП в различных регионах России. Рассматриваются проблемы развития системы государственно-частного партнерства.</p>
<p>Тема 2. Нормативно-правовая база ГЧП. (УК-2)</p> <p>Изучается нормативно-правовая база ГЧП в Российской Федерации и на уровне субъектов федерации.</p>
<p>Тема 3. Проекты государственно-частного партнерства. Ресурсы и ограничения проектов ГЧП. (УК-2, ПК-5)</p> <p>Исследуются организационные основы управления проектами государственно-частного партнерства. Дается понятие проектов ГЧП. Идентифицируются объекты, субъекты и процессы управления в проектах государственно-частного партнерства. Выделяются основные признаки и отличительные особенности проектов ГЧП. Дается классификация проектов государственно-частного партнерства. Рассматриваются различные механизмы сотрудничества государства и частного бизнеса при реализации проектов ГЧП. Дается понятие субъектов проектов государственно-частного партнерства. Дается определение фазы жизненного цикла проекта. Дается определение понятия процесса в управлении проектом ГЧП. Рассматриваются особенности процессов и группы процессов управления проектами ГЧП. Дается сравнительная характеристика процессов управления проектами по традиционной схеме и в сфере ГЧП: группы процессов управления проектом по РМВОК; процессы управления ГЧП-проектом со стороны субъекта РФ; процессы управления ГЧП-проектом со стороны бизнеса. Выделяются особенности процессов и процедур управления проектами ГЧП.</p>
<p>Тема 4. Управление проектами ГЧП: учет рисков и финансовое моделирование. (УК-4, ПК-4)</p> <p>Изучаются особенности управления заинтересованными сторонами проектов государственно-частного партнерства и возможности создания эффекта синергии. Дается понятие стейкхолдеров в проектном управлении и в проектах ГЧП. Изучается набор заинтересованных групп участников проектов ГЧП по стадиям жизненного цикла. Дается понятие карты стейкхолдеров проекта ГЧП. Определяются интересы стейкхолдеров проектов ГЧП. Изучается возможность использования при анализе системы отношений в рамках стейкхолдерской модели в системе ГЧП-проектов наработанных практик по линиям: «власть – интерес» (модель Менделоу, 1991), «власть – поддержка» (модель OGCUK, 2003), типологии Фрумана, 1999), «власть – динамика» (модель Гарднера, 1986), и инструментария стейкхолдерского подхода, предлагаемого другими исследователями.</p> <p>Рассматривается сущность синергетического подхода применительно к проектам государственно-частного партнерства. Рассматриваются условия создания эффекта синергии от взаимодействия участников в рамках ГЧП-проектов. Определяются эффекты синергии для государства, бизнеса, общества и ГЧП-проекта в целом.</p> <p>Рассматриваются особенности управления стоимостными параметрами проектов государственно-частного партнерства. Изучаются особенности финансирования проектов ГЧП. Исследуются инструменты финансирования ГЧП-проектов.</p> <p>Дается общая характеристика рисков проектов государственно-частного партнерства.</p> <p>Рассматривается понятие и классификация рисков ГЧП. Изучаются методы управления рисками государственно-частного партнерства, определение уровня приемлемости рисков. Рассматриваются критерии эффективного распределения рисков между участниками ГЧП-проектов. Изучаются пути минимизации рисков частного партнера и государства в проектах ГЧП. Рассматривается механизм мониторинга процесса управления рисками ГЧП-проектов.</p>

Тема 5. Отраслевые особенности управления проектами ГЧП. (УК-2, ПК-4, ПК-5)
Особенности реализации проектов ГЧП в сфере энергетики и ЖКХ, туризма, культуры, транспортной инфраструктуры, социальной сфере.

7.2 Содержание практических занятий и лабораторных работ

Тема 2. Нормативно-правовая база ГЧП. (УК-2)

Сравнительный анализ законодательных актов в сфере ГЧП: законов о концессии, о ГЧП и МЧП, о специальном инвестиционном контракте, о контракте жизненного цикла. Нормативных методических материалов.

Тема 3. Проекты государственно-частного партнерства. Ресурсы и ограничения проектов ГЧП. (УК-2, ПК-5)

Решение кейсов по теме.

Тема 4. Управление проектами ГЧП: учет рисков и финансовое моделирование. (УК-4, ПК-4)

Решение кейсов по теме.

Тема 5. Отраслевые особенности управления проектами ГЧП. (УК-2, ПК-4, ПК-5)

Решение кейсов по теме.

7.3. Содержание самостоятельной работы

Тема 2. Нормативно-правовая база ГЧП. (УК-2)

Самостоятельное изучение материалов дисциплины.

Тема 3. Проекты государственно-частного партнерства. Ресурсы и ограничения проектов ГЧП. (УК-2, ПК-5)

Самостоятельное изучение материалов дисциплины.

Тема 4. Управление проектами ГЧП: учет рисков и финансовое моделирование. (УК-4, ПК-4)

Самостоятельное изучение материалов дисциплины.

Тема 5. Отраслевые особенности управления проектами ГЧП. (УК-2, ПК-4, ПК-5)

Самостоятельное изучение материалов темы.

7.3.1. Примерные вопросы для самостоятельной подготовки к зачету/экзамену
Приложение 1.

7.3.2. Практические задания по дисциплине для самостоятельной подготовки к зачету/экзамену
Приложение 2.

7.3.3. Перечень курсовых работ
Учебным планом не предусмотрено.

7.4. Электронное портфолио обучающегося
Материалы не размещаются.

7.5. Методические рекомендации по выполнению контрольной работы
Не предусмотрено учебным планом.

7.6 Методические рекомендации по выполнению курсовой работы
Учебным планом не предусмотрено.

8. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

По заявлению студента

В целях доступности освоения программы для лиц с ограниченными возможностями здоровья при необходимости кафедра обеспечивает следующие условия:

- особый порядок освоения дисциплины, с учетом состояния их здоровья;
- электронные образовательные ресурсы по дисциплине в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья;
- изучение дисциплины по индивидуальному учебному плану (вне зависимости от формы обучения);
- электронное обучение и дистанционные образовательные технологии, которые предусматривают возможности приема-передачи информации в доступных для них формах.
- доступ (удаленный доступ), к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам, состав которых определен РПД.

9. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Сайт библиотеки УрГЭУ

<http://lib.usue.ru/>

Основная литература:

2. Борщевский Г. А. Государственно-частное партнерство [Электронный ресурс]: учебник и практикум для вузов. - Москва: Юрайт, 2025. - 314 – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/560639>

3. Марковская Е. И., Луссе А. В., Медведь А. А., Привалов Н. Г., Рагимова Н. С., Радущинский Д. А., Троицкая И. В., Холодкова В. В. GR. Взаимодействие бизнеса и органов власти [Электронный ресурс]: учебник и практикум для вузов. - Москва: Юрайт, 2025. - 392 – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/561276>

4. Марковская Е. И., Луссе А. В., Медведь А. А., Молостова А. А., Привалов Н. Г., Радущинская А. И., Радущинский Д. А., Холодкова В. В. Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика [Электронный ресурс]: учебник и практикум для вузов. - Москва: Юрайт, 2025. - 491 – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/565538>

Дополнительная литература:

2. Еганян А. Инвестиции в инфраструктуру: Деньги, проекты, интересы. ГЧП, концессии, проектное финансирование [Электронный ресурс]: научное. - Москва: ООО "Альпина Паблишер", 2016. - 715 – Режим доступа: <https://znanium.ru/catalog/product/912791>

3. Йескомб Э.Р. Государственно-частное партнерство: основные принципы финансирования [Электронный ресурс]: Монография. - Москва: ООО "Альпина Паблишер", 2019. - 457 – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1077947>

4. Оверчук Д.С. Моделирование процессов принятия решений в рамках взаимодействия экономических агентов при реализации общественно значимых инфраструктурных проектов [Электронный ресурс]: Монография. - Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2020. - 126 – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1110738>

10. ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ВКЛЮЧАЯ ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦЕНЗИОННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ, ОНЛАЙН КУРСОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Перечень лицензионного программного обеспечения:

Astra Linux Common Edition. Договор №0417-ПО/2019 от 08.05.2019, Акт №Sk000343 от 24.05.2019 и Контракт № 35-У/2018 от 13.06.2018, Акт № УТ213 от 17.12.2018. Срок действия лицензии - без ограничения срока.

МойОфис стандартный. Соглашение № СК-281 от 7 июня 2017. Дата заключения - 07.06.2017. Срок действия лицензии - без ограничения срока.

Libre Office. Лицензия GNU LGPL. Срок действия лицензии - без ограничения срока.

Перечень информационных справочных систем, ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Справочно-правовая система Гарант. Договор № 58419 от 22 декабря 2015. Срок действия лицензии - без ограничения срока

Справочно-правовая система Консультант+. Договор № 143/223-У/2025 от 02.12.2025 Срок действия лицензии до 31.12.2026

11. ОПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Реализация учебной дисциплины осуществляется с использованием материально-технической базы УрГЭУ, обеспечивающей проведение всех видов учебных занятий и научно-исследовательской и самостоятельной работы обучающихся:

Специальные помещения представляют собой учебные аудитории для проведения всех видов занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду УрГЭУ.

Все помещения укомплектованы специализированной мебелью и оснащены мультимедийным оборудованием спецоборудованием (информационно-телекоммуникационным, иным компьютерным), доступом к информационно-поисковым, справочно-правовым системам, электронным библиотечным системам, базам данных действующего законодательства, иным информационным ресурсам служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Для проведения занятий лекционного типа презентации и другие учебно-наглядные пособия, обеспечивающие тематические иллюстрации.

Приложение 1: Примерные вопросы для самостоятельной подготовки к зачету по дисциплине «Специфика проектов государственно-частного партнерства»

1. Приведите наиболее полное, на Ваш взгляд, определение государственно-частного партнерства.
2. Какие модели взаимодействия бизнеса и власти выделяют эксперты?
3. Что относят к формальным институтам государственно-частного партнерства?
4. Охарактеризуйте неформальные институты государственно-частного партнерства.
5. Охарактеризуйте типичные интересы стейкхолдеров в системе государственно-частного партнерства.
6. Необходимость учета интересов заинтересованных сторон партнерства бизнеса и власти. Раскройте на примерах.
7. Дайте определение проекта ГЧП и перечислите цели проектов государственно-частного партнерства.
8. Назовите и охарактеризуйте принципы ГЧП.
9. Классифицируйте проекты ГЧП по признаку «механизм партнерства».
10. Что понимается под механизмом мониторинга проекта государственно-частного партнерства?
11. Что такое результативность проектов государственно-частного партнерства? Какими показателями она может быть оценена?
12. В чем проявляется цикличность проектов ГЧП? Охарактеризуйте содержание этапов жизненного цикла ГЧП-проектов?
13. Дайте характеристику уровня развития государственно-частного партнерства в регионах Российской Федерации.
14. Каковы отличия институциональной среды регионов-лидеров по степени развитости ГЧП-проектов?
15. Какие нормативно-правовые акты непосредственно регулируют сферу ГЧП на региональном уровне?
16. Охарактеризуйте отраслевую структуру проектов ГЧП.
17. Приведите примеры наиболее успешных ГЧП-проектов по Вашему региону.
18. Дайте определение заинтересованных сторон (стейкхолдеров) проекта и назовите этапы их выявления?
19. Сравните различные модели анализа заинтересованных групп проектов?
20. Обоснуйте роль стейкхолдерского подхода для проектов ГЧП.
21. Идентифицируйте интересы стейкхолдеров в проектах государственно-частного партнерства.
22. В чем проявляется роль институционального подхода к анализу ГЧП-проектов?
23. Назовите проблемы основных стейкхолдеров государственно-частного партнерства на примере известных Вам ГЧП-проектов.
24. Назовите условия возникновения ГЧП-проектов с позиции стейкхолдерского подхода.
25. В чем проявляется методология синергетического подхода к оценке результативности проектов ГЧП?
26. Как можно достичь эффекта синергии от взаимодействия в рамках ГЧП-проектов?
27. В чем проявляется синергия для государства, бизнеса, общества в случае успешной реализации ГЧП-проектов?
28. Какие модели финансирования используются в сфере ГЧП при реализации проектов?
29. Назовите инструменты финансирования проектов ГЧП.
30. Кто выступает участниками финансирования проектов ГЧП?
31. Что такое проектное финансирование?

32. Какие механизмы государственного финансирования и поддержки проектов ГЧП используются в России?
33. На какие параметры проекта ГЧП может повлиять реализация рисков событий?
34. Каковы основные риски бизнеса при реализации проектов ГЧП?
35. В чем заключаются основные особенности процессов управления рисками проектов ГЧП?
36. Какое правило лежит в основе распределения рисков между участниками партнерства?
37. Что такое реестр рисков ГЧП проекта? Для чего он составляется? Какую информацию содержит?
38. На основе чего определяется необходимость разработки мероприятия по управлению риском?
39. Каковы основные стратегии реагирования на риск дополнительного регулирования проектов ГЧП?
40. Как можно представить институционально – стоимостной подход в рамках ГЧП ?
41. Является ли целесообразной оценка социального эффекта от реализации проекта государственно-частного партнерства? Обоснуйте свой ответ.
42. В чем недостаток существующих методик отбора и оценки эффективности проектов ГЧП, в том числе в Свердловской области?
43. Каковы основные преимущества управления совокупностью проектов ГЧП региона с позиции формирования и оптимизации портфеля проектов?
44. В чем состоят основные особенности управления портфелем проектов ГЧП?
45. Каковы основные функции, реализуемые офисом управления портфелем и программ ГЧП?
46. В чем заключаются преимущества аналитического иерархического процесса при формировании портфеля проектов по сравнению с простым ранжированием?
47. Как производится оптимизация портфеля проектов ГЧП?
48. Для чего необходим модуль «База знаний» офиса управления портфелем проектов ГЧП?

Приложение 2: Практические задания по дисциплине для самостоятельной подготовки к зачету по дисциплине

«Специфика проектов государственно-частного партнерства».

Содержание задания	Компетенция
<p>Выберите тот способ взаимодействия государства и бизнеса в сфере государственного регулирования экономики, который относят к механизмам ГЧП:</p> <p>а. государственные закупки;</p> <p>б. государственные инвестиционные программы, которые финансируются не только за счет бюджета, но и частным сектором;</p> <p>в. субсидирование и дотирование государством частных компаний, предприятий, банковского и реального секторов;</p> <p>г. льготное налогообложение, льготные таможенные тарифы.</p>	УК-2, ПК-4
<p>Заинтересованность государства в механизмах ГЧП связана с тем, что:</p> <p>а. сокращает государственные расходы и уменьшает риск роста дефицита госбюджета и государственного долга;</p> <p>б. позволяет отказаться от неэффективных форм ведения хозяйства, освобождает от ряда экономических функций (строительства, эксплуатации, ремонта и пр.), которые частные компании выполняют более качественно;</p> <p>в. развивает социальную инфраструктуру и смягчает остроту социально-экономических проблем;</p> <p>г. верно все вышеперечисленное.</p>	УК-2, ПК-4
<p>В России договоры аренды с инвестиционными обязательствами: регулируются с помощью</p> <p>а. Гражданского кодекса РФ, Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», региональных правовых актов;</p> <p>б. Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;</p> <p>в. Федерального закона от 13.07.2015 N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;</p> <p>г. Бюджетного кодекса.</p>	УК-2, ПК-4
<p>В рамках проекта «умный город» бюджетные деньги выделяют на:</p> <p>а. разработку нормативно-правовой базы, ускоренной цифровизации городского хозяйства;</p> <p>б. апробацию передовых инженерных и цифровых решений;</p> <p>в. тиражирование эффективных передовых инженерных и цифровых решений</p> <p>г. верно все вышеперечисленное.</p>	УК-2, ПК-4
<p>Выберите правильный ответ. В мировой практике принцип выбора оптимального способа реализации инвестиционного проекта с государственным участием «value for money» или VfM используется на этапе структурирования проекта с целью выбора наиболее эффективных для государства:</p> <p>а. правовых параметров проекта,</p> <p>б. финансовых параметров проекта;</p> <p>в. технических параметров реализации инфраструктурного проекта;</p> <p>г. верно все вышеперечисленное</p>	УК-2, ПК-4
<p>Выберите правильный ответ. Предварительная оценка эффективности проекта в РФ, инициируемого частной стороной, проводится уполномоченным органом перед рассмотрением проекта на определение его сравнительного преимущества на основе следующих критериев:</p> <p>а. финансовая эффективность проекта;</p> <p>б. социально-экономический эффект от реализации проекта</p> <p>в. наличие инновационной составляющей</p>	УК-2, ПК-4

<p>г. верно а и б.</p> <p>Выберите правильный ответ. Социально-экономический эффект от реализации проекта ГЧП рассчитывается на основе:</p> <p>а. целей и задач развития соответствующей территории/отрасли, закрепленных в документах стратегического планирования;</p> <p>б. расчёта натуральных показателей;</p> <p>в. расчёта % показателей;</p> <p>г. верно б и в.</p>	ПК-4												
<p>Базу для расчета объема обязательств при возникновении рисков при реализации проекта ГЧП (МЧП) составляют</p> <p>а. будущие расходы / поступления публичного партнера, не зафиксированные соглашением в неизменном виде, но возникающие в связи с наступлением некоторого события и/или реализацией условия будущие расходы / поступления, управление которыми в проектах ГЧП (МЧП) осуществляет публичный партнер</p> <p>б. будущие расходы / поступления публичного партнера, зафиксированные соглашением в неизменном виде,</p> <p>в. будущие расходы публичного партнера в связи с неисполнением условий соглашения ГЧП (МЧП) частным партнером;</p> <p>г. будущие расходы публичного партнера в связи с неисполнением условий соглашения ГЧП (МЧП) самим публичным партнером.</p>	ПК-5												
<p>Проведите соответствия между видами рисков и значениями вероятных отклонений в зависимости от стадии проекта и вида объекта (единые для ГЧП и госзаказа)</p> <table border="1" data-bbox="240 958 1275 1272"> <thead> <tr> <th data-bbox="240 958 767 1025">Виды рисков</th> <th data-bbox="767 958 1275 1025">Допустимые значения вероятных отклонений, учитываемые в %</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="240 1025 767 1066">1. Риски создания объекта</td> <td data-bbox="767 1025 1275 1066">А. от 5 до 12</td> </tr> <tr> <td data-bbox="240 1066 767 1133">2. Риски проектирования и подготовительных мероприятий</td> <td data-bbox="767 1066 1275 1133">Б. от 7 до 15</td> </tr> <tr> <td data-bbox="240 1133 767 1173">3. Риски эксплуатации объекта</td> <td data-bbox="767 1133 1275 1173">В. от 15 до 25</td> </tr> <tr> <td data-bbox="240 1173 767 1240">4. Риски получения дохода от использования объекта</td> <td data-bbox="767 1173 1275 1240">Г. от 20 до 40</td> </tr> <tr> <td data-bbox="240 1240 767 1272">5. Прочие риски</td> <td data-bbox="767 1240 1275 1272">Д. от 5 до 10</td> </tr> </tbody> </table>	Виды рисков	Допустимые значения вероятных отклонений, учитываемые в %	1. Риски создания объекта	А. от 5 до 12	2. Риски проектирования и подготовительных мероприятий	Б. от 7 до 15	3. Риски эксплуатации объекта	В. от 15 до 25	4. Риски получения дохода от использования объекта	Г. от 20 до 40	5. Прочие риски	Д. от 5 до 10	ПК-5
Виды рисков	Допустимые значения вероятных отклонений, учитываемые в %												
1. Риски создания объекта	А. от 5 до 12												
2. Риски проектирования и подготовительных мероприятий	Б. от 7 до 15												
3. Риски эксплуатации объекта	В. от 15 до 25												
4. Риски получения дохода от использования объекта	Г. от 20 до 40												
5. Прочие риски	Д. от 5 до 10												
<p>Проведите соответствия между видами рисков и базой для расчета обязательств при возникновении рисков</p> <table border="1" data-bbox="240 1339 1275 1823"> <thead> <tr> <th data-bbox="240 1339 767 1379">Виды рисков</th> <th data-bbox="767 1339 1275 1379">Показатели</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="240 1379 767 1447">1. Риски подготовительного этапа</td> <td data-bbox="767 1379 1275 1447">А. Сумма расходов бюджетных средств на создание объекта</td> </tr> <tr> <td data-bbox="240 1447 767 1547">2. Риски проектирования и подготовительных мероприятий</td> <td data-bbox="767 1447 1275 1547">Б. Сумма расходов бюджетных средств на проектирование и подготовительные мероприятия</td> </tr> <tr> <td data-bbox="240 1547 767 1682">3. Риски эксплуатации объекта</td> <td data-bbox="767 1547 1275 1682">В. Сумма расходов бюджетных средств на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта при осуществлении закупок</td> </tr> <tr> <td data-bbox="240 1682 767 1823">4. Риски получения доходов от использования объекта</td> <td data-bbox="767 1682 1275 1823">Г. Выручка от оказания платных услуг населению и организациям в результате использования объекта соглашения</td> </tr> </tbody> </table>	Виды рисков	Показатели	1. Риски подготовительного этапа	А. Сумма расходов бюджетных средств на создание объекта	2. Риски проектирования и подготовительных мероприятий	Б. Сумма расходов бюджетных средств на проектирование и подготовительные мероприятия	3. Риски эксплуатации объекта	В. Сумма расходов бюджетных средств на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта при осуществлении закупок	4. Риски получения доходов от использования объекта	Г. Выручка от оказания платных услуг населению и организациям в результате использования объекта соглашения	ПК-5		
Виды рисков	Показатели												
1. Риски подготовительного этапа	А. Сумма расходов бюджетных средств на создание объекта												
2. Риски проектирования и подготовительных мероприятий	Б. Сумма расходов бюджетных средств на проектирование и подготовительные мероприятия												
3. Риски эксплуатации объекта	В. Сумма расходов бюджетных средств на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта при осуществлении закупок												
4. Риски получения доходов от использования объекта	Г. Выручка от оказания платных услуг населению и организациям в результате использования объекта соглашения												
<p>Соглашение о ГЧП оформляется в форме:</p> <p>а. договора;</p> <p>б. административного акта органа власти;</p> <p>в. соглашения и административного акта органа власти;</p> <p>г. никак не оформляется</p>	ПК-5												
<p>В России в современных условиях сохраняются следующие проблемы правовой регламентации ГЧП:</p>	ПК-5												

<p>а. несовершенство нормативно-правовой базы разграничения полномочий федерального центра и субъектов;</p> <p>б. фискальная направленность налогового законодательства;</p> <p>в. отсутствие правового обеспечения долгосрочного финансирования проектов ГЧП;</p> <p>г. все вышеперечисленное.</p>	
<p>ОАО «Российские железные дороги» построило за счет собственных средств больницу и предложило государству использовать этот объект для нужд города, финансируя услуги через механизм ОМС.</p> <p>Таким образом, имеется город, в котором есть единственная железнодорожная больница, построенная РЖД и решающая все вопросы города в сфере здравоохранения через систему ОМС.</p> <p>Это можно считать ГЧП?</p>	УК-2
<p>Форма государственно-частного партнерства, в которой одна сторона обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением недвижимое имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне, осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта, а вторая сторона обязуется предоставить первой стороне на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом для осуществления указанной деятельности, называется.....</p>	УК-2
<p>Форма государственно-частного партнерства, в которой заключается договор, в соответствии с которым публичный партнер предоставляет инвестору на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск, называется.....</p>	УК-2
<p>Вы являетесь сотрудником департамента регионального органа власти, курирующим реализацию ГЧП проектов в регионе. Вам предложили дать заключение о двух проектах, предложенных к реализации. Проанализируйте и ответьте на вопрос, является ли данный проект проектом ГЧП.</p> <p>По данным департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, в 2012 году показатель обеспеченности диализными местами в регионе был ниже, чем по России в 2 раза. В листе ожидания на «искусственную почку» находились 40 человек. При этом число страдающих почечной недостаточностью в Кузбассе растет из года в год. Проект предполагает открытие трех диализных центров в Кемерове, Новокузнецке и Белово, которые способны обеспечить гемодиализом более 350 человек. Кроме того, в центрах консультативный прием будут вести врачи-нефрологи. До этого возможность попасть на прием к узкому специалисту, не выезжая за пределы города, была только у кемеровчан. Центры гемодиализа в Кузбассе предполагается создать в партнерстве с медицинской организацией «Нефрологический Экспертный Совет». Частное учреждение берет в долгосрочную аренду у муниципалитетов отдельно стоящие здания и залы больниц и закупает оборудование. В создание центров «Нефрологический Экспертный Совет» предполагает вложить более 10 миллионов евро инвестиций. Помощь в центре будет оказываться в рамках ОМС, что позволит вернуть вложенные средства.</p>	УК-2
<p>Вы являетесь сотрудником департамента регионального органа власти, курирующим реализацию ГЧП проектов в регионе. Проанализируйте и ответьте на вопрос, является ли данный проект проектом ГЧП.</p> <p>Передовая мировая практика свидетельствует, что территориальные кластеры играют важную роль в экономическом развитии ведущих стран и регионов мира. Развитие кластеров становится инструментом, стимулирующим повышение производительности труда, способствующим формированию новых компаний, созданию новых рабочих мест и содействующим росту инновационного потенциала территорий. Для России кластерная политика — это достаточно новая управленческая технология повышения национальной конкурентоспособности. В этой связи государственная политика, направленная на развития кластеров,</p>	УК-2

<p>интегрирует инструменты промышленной, научно-технической, образовательной, региональной и других политик, связанных с развитием инновационной экономики. Большую роль в реализации кластеров играет партнерство региональной власти и бизнеса. В связи с этим предлагается реализовать проект, по которому предпринимателям будет предложено за свои деньги построить гостиничные комплексы. Региональная власть с привлечением федеральных субсидий возьмет на себя строительство необходимой инфраструктуры.</p>	
<p>Еще один крупный проект в сфере дорожного строительства - это скоростная автомагистраль Москва — Санкт-Петербург. Ее строительство осуществляется в рамках концессионного соглашения. В итоге протяженность трассы должна составить 684 км с 36 разноуровневыми транспортными развязками. Добраться на автомобиле из Северной Столицы в Москву можно будет менее чем за 5 часов. В «Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года» предполагается довольно масштабная программа развития дорожной сети. Важнейшая роль для реализации проектов в сфере дорожного строительства отводится механизмам ГЧП.</p> <p>Чем могут быть привлекательны для регионов бесплатные дороги, построенные по схеме ГЧП?</p>	УК-2
<p>7 июня 2019 года на совещании у первого вице-премьера, министра финансов Антона Силуанова в середине мая решено, что до 5 июня УК «Лидер» и концессионер железнодорожной линии Элегест – Кызыл – Курагино – проектная компания «ТЭПК «Кызыл – Курагино» (принадлежит Руслану Байсарову и «Лидеру») должны согласовать структуру финансирования по проектированию и строительству. «Лидер», как и предполагалось, должен организовать выпуск облигаций ТЭПК «Кызыл – Курагино» и выкупить его. К концу июня все документы, гарантирующие финансирование проекта, получит Росжелдор – это агентство отвечает за строительство со стороны государства. Если же все документы не будут представлены до 31 июля, концессионер будет платить штрафы. Железная дорога Элегест – Кызыл – Курагино протяженностью 410 км пройдет по территории Тувы и Красноярского края, ее плановая пропускная способность – 19 пар поездов в сутки. Они должны обеспечить перевозку 15 млн т груза в год, из которых 12 млн т – тувинский уголь. Дорога – важнейшая часть проекта разработки Элегестского угольного месторождения, еще необходимо будет построить горно-обоганительный комбинат и угольный терминал в районе мыса Бурный в Хабаровском крае. Прогнозные запасы коксующегося угля на Элегесте – 855,2 млн т. Для завода и угольного терминала правительство готово предоставить государственные гарантии, их размер определит Минэкономразвития по согласованию с Минфином. Концессионное соглашение о железной дороге Элегест – Кызыл – Курагино подписано с ТЭПК «Кызыл – Курагино» в 2018 году. Финансировать проект стоимостью 192,4 млрд рублей собиралась УК «Лидер», помимо выкупа облигаций и «Лидер», и ТЭПК должны были вложить по 28,9 млрд рублей собственных средств. Но средств все еще нет. Куратором Тувы был назначен министр экономического развития Максим Орешкин, построить дорогу обещала РЖД. Но пока проектная документация не доработана. Отсутствие финансовых гарантий на строительство дороги и проектной документации серьезно тормозит весь тувинский угольный проект, говорит человек, близкий к РЖД. Правительство, сказано в протоколе, отводит РЖД год на то, чтобы представить новую проектно-сметную документацию. Сейчас проект в активной фазе подготовки проектно-сметной документации, есть сложности с геодезией, там сложный рельеф, надо определить трассировку, чтобы было меньше затрат при строительстве, но в оперативном порядке все вопросы должны быть решены, говорит председатель экспертного совета Института исследования проблем железнодорожного транспорта Павел Иванкин. Проект давно затягивался, ускорить строительство железной дороги решено для того, чтобы ускорить разработку месторождений и окупаемость проекта, указывает он. Пассажирского сообщения по ветке не предполагается. 12 июня Минтранс должен исключить положения, обязывающие концессионера обеспечить пассажирские</p>	УК-2

<p>перевозки. Один из участников совещания говорил изданию, что с пассажирами стоимость проекта бы выросла, к тому же, пассажиров на этом направлении немного. Прочитайте предложенный текст. В какой сфере реализуется проект? На каком этапе реализации находится проект «Железная дорога Элегест – Кызыл – Курагино»?</p>	
<p>Традиционно проекты ГЧП в России реализуются в трех отраслях – транспортной, социальной и коммунальной (включая энергетику, обращение с ТКО и благоустройство).</p> <p>Давно ожидалось первые концессионные проекты в отношении объектов военно-промышленного комплекса. В Архангельской области будет создан производственно-логистический комплекс (ПЛК) для решения государственных задач в Арктике. Распоряжение от 16 ноября 2017 г. № 2529- р о заключении концессионного соглашения Министерства обороны РФ с ООО «ПЛК Архангельск» подписал председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев. Концессия будет заключена в отношении создания и эксплуатации зданий, строений и сооружений, оснащаемых соответствующим оборудованием и предназначенных для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил РФ, в том числе объектов производственной и инженерной инфраструктуры, расположенных на территории Архангельской области на земельных участках, находящихся в федеральной собственности. В силу масштабных инвестиционных программ Минобороны России выход ведомства на рынок ГЧП может предвещать запуск целого портфеля инвестиционных проектов. В настоящее время инвестпроекты по обустройству пунктов пропуска не представляют коммерческого интереса для частных инвесторов, поскольку законодательством предусмотрена только возможность обустройства пунктов за счет средств собственников объектов инфраструктуры, на которых они расположены. Однако Министерство транспорта Российской Федерации начало разработку проекта федерального закона о возможности реализации проектов ГЧП в отношении пунктов пропуска через Государственную границу РФ. Предложения Минтранса России подготовлены во исполнение поручений премьер-министра РФ по итогам прошедшей в ноябре 2017 года Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона. Таким образом, рынок может ожидать, что вскоре будут появляться первые концессии и соглашения о ГЧП в отношении пунктов пропуска через границу.</p> <p>В свете расширения перечня объектов ГЧП в сторону сферы сельского хозяйства, впервые в рейтинге регионов учитывались проекты данного направления. В течение 2017 были заключены проекты ГЧП в форме корпоративного партнерства. Активность проявили регионы Северного Кавказа. В Республике Дагестан заключены 2 соглашения в отношении объектов тепличного комплекса. В конце 2017 года в Ямало-Ненецком автономном округе было заключено концессионное соглашение в отношении объекта животноводства и хранения с/х продукции – пункт убоя оленей в п. Ныда Надымского района. Отраслевая практика реализации проектов ГЧП постепенно расширяется в силу многих причин: необходимости обеспечения спроса и доступности государственных услуг, упрощения законодательного окружения, открытия новых ниш для окупаемости проектов ГЧП, расширения отраслевых перечней объектов, которые могут передаваться частным инвесторам. Прочитайте предложенный текст. В каких новых сферах и отраслях можно ожидать развитие ГЧП в России?</p>	<p>УК-2</p>
<p>В 2019 году в рамках Петербургского международного экономического форума подписано первое в России соглашение о государственно-частном партнерстве в области ИТ-технологий. Публичным партнером и координатором проекта со стороны государства выступает Минпромторг, частным – «Оператор-ЦРПТ», дочерняя компания Центра. Соглашение заключено на 15 лет, общие инвестиции ЦРПТ в проект составят около 220 млрд рублей, срок окупаемости проекта – не менее 7 лет. Целью данного проектов является создание системы маркировки товарных потоков в России. «Соглашение о создании системы маркировки и</p>	<p>УК-2, ПК-4</p>

<p>прослеживаемости – первый в истории России IT-проект в формате ГЧП, важный этап в цифровизации страны. Результатом этого партнерства должен стать проект, не имеющий мировых аналогов, созданный для защиты интересов честного бизнеса и благополучия граждан. Важно, что сложный и дорогой технологический механизм будет реализован без использования средств федерального бюджета. В ближайшие годы каждый покупатель сможет быть уверен в том, что он приобретает легально произведенную или импортированную продукцию», – подчеркнул Мантуров. Оператор создаст систему маркировки товарных потоков, будет заниматься её развитием и обеспечивать безопасность. ЦРПТ за свой счет обеспечит всех производителей и импортеров, которые будут наносить маркировку, устройствами для получения цифровых кодов с криптографической защитой, а медицинские учреждения – регистраторами выбытия, необходимыми для контроля того, что лекарство дошло до пациента. Также инвестиции будут направлены на развитие важнейшего элемента системы – общественного контроля. Уже запущено мобильное приложение Честный ЗНАК, позволяющее потребителям самостоятельно контролировать подлинность и заявленное качество продукции. В дальнейшем оно будет развиваться, в том числе, за счет геймификации и кэшбеков для активных пользователей.</p> <p>Определите нормативную базу для запуска проекта?</p>	
<p>В августе 2021 г. Минтранс России направил в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации с текстом концессионного соглашения по созданию автоматизированной системы весогабаритного контроля на федеральных автодорогах, концедентом в котором от лица Российской Федерации выступит «Росавтодор», а концессионером – компания «Ростелематика».</p> <p>Какой первый этап старта проекта в форме ГЧП?</p>	УК-2, ПК-4
<p>Еще в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года было отмечено, что нормативным требованиям соответствует лишь около 38 процентов автомобильных дорог федерального значения, а из-за отсутствия дорог с твердым покрытием более 10 процентов населения в весенний и осенний периоды остаются отрезанными от сети дорог общего пользования. Существенно ниже качество дорожной сети в субъектах Российской Федерации и муниципалитетах, что обусловлено многолетним недофинансированием расходов по ремонту и содержанию автомобильных дорог, а также благоустройству дорожных объектов. Из-за низкой степени развития дорожной сети регионы не могут обеспечить высокую инвестиционную привлекательность для бизнеса. Отсутствие инфраструктуры приводит к дополнительным транзакционным издержкам, отсюда и снижение конкурентоспособности отечественной продукции. Традиционную форму реализации инфраструктурных проектов по строительству автомобильных дорог представляет собой государственные закупки. В этом случае подрядчик обязуется создать определенный объект инфраструктуры для государственного заказчика, а заказчик обязуется принять объект и оплатить работы. Между тем, в условиях ограниченности бюджетных ресурсов недостаток средств на строительство автомобильных дорог является ощутимым. Решать эту проблему можно за счет привлечения частных инвестиций в такие инфраструктурные проекты с помощью механизмов государственно-частного партнерства (далее — ГЧП). ГЧП позволяет значительно повысить качество инвестирования в инфраструктуру. Передавая в частные руки ответственность за создание и эксплуатацию объекта, строительство которого осуществляется в рамках проекта ГЧП, создаются условия для наиболее эффективного использования бюджетных средств. С помощью концессионных соглашений в России уже был реализован ряд крупных проектов. Например, в рамках проекта «Западный скоростной диаметр» в Санкт-Петербурге была построена дорога протяженностью 46,6 км с 14 транспортными развязками и средней шириной 6-8 полос.</p> <p>Определите необходимые мероприятия после формирования идеи проекта, сбора исходных данных и анализа документов, определяющих стратегические цели,</p>	УК-2, ПК-4

задачи и показатели публичной стороны.									
<p>Детский технопарк – управляемый оператором имущественный комплекс, оснащенный высокотехнологичным оборудованием, на базе которого оператором и/или частным поставщиком образовательных услуг осуществляется обучение по программам научно-технической направленности в рамках инициативы автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ) «Новая модель системы дополнительного образования детей», которая реализуется во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июня 2015 года № Пр-1205. Главным средством названной модели является механизм государственно-частного партнерства, привлекающий в систему дополнительного образования носителей новых технологий. Эта модель системы дополнительного образования детей вошла в состав нацпроект "Образование", который охватывает период с 2019 года до 2024 года. Его общий бюджет составит почти 784,5 млрд рублей. Планируется, что в результате реализации проекта будет обеспечена глобальная конкурентоспособность российского образования, а также вхождение РФ в число десяти ведущих стран по качеству общего образования. Финансовая модель детского технопарка предполагает привлечение следующих средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> - федерального бюджета; - средств бюджета субъекта Российской Федерации; - средств частных инвесторов; - родителей, желающих обучить своих детей по разработанным программам дополнительного образования. Детские технопарки создаются в регионах России для обучения детей по специальной программе с учетом использования формата государственно-частного партнерства. На сегодняшний день определено 14 ведущих образовательных направлений, которые согласуются с Национальной технологической инициативой (НТИ), развитие которых позволит подготовить кадровый потенциал для создания «умной» экономики страны посредством вовлечения максимального количества школьников в инженерно-конструкторскую и исследовательскую деятельность. <p>Проанализируйте источники финансирования инвестиционного проекта и ответьте на вопрос могут ли родители учеников участвовать в финансировании проекта?</p>	ПК-4								
<p>Показателен успешный опыт Калужской области. Обеспечив строительство высокоразвитой дорожной инфраструктуры, регион смог привлечь инвестиции со стороны компаний с международным именем. Так, в 2002 году была введена в эксплуатацию соединительная дорога обхода города Калуги по следующему маршруту: автодорога Калуга-Тула–новый мост-Киевка– существующая дорога Калуга-Малоярославец–поселок Юбилейный, автомагистраль Москва — Киев. Общая протяженность маршрута, выполненного по 1Б технической категории — 42,17 км. Общая длина восьми транспортных развязок — 3 км, длина моста через реку Ока — 600 м. Решения о создании технопарка «Грабцево» (2006 год) и о строительстве на его территории заводов Volkswagen, Skoda, Berlin-Chemie и других во многом было обусловлено именно наличием на момент их принятия указанной дороги. Благодаря промышленным объектам на территории технопарка «Грабцево» уже сейчас бюджет Калужской области дополнительно получил 10,5 млрд рублей за счет налоговых поступлений в период с 2009 по август 2014 года. Эта сумма могла бы быть больше. Размер налоговых льгот, которые были предоставлены бизнесу — 3 млрд рублей. При этом стоимость строительства дороги со всеми развязками и мостом в ценах на 1 января 2014 года составила 12 млрд рублей. Если бы дорога была бы построена с помощью механизма ГЧП с обязательствами региона перечислять частному партнеру определенную плату, какие виды возмещения мог бы получить бюджет?</p>	ПК-4								
<p>Рассчитайте сравнительные преимущества ГЧП проекта</p> <table border="1" data-bbox="240 2004 1275 2072"> <tr> <td colspan="4" data-bbox="240 2004 1275 2038">РАСЧЕТ ПРИВЕДЕННЫХ РАСХОДОВ</td> </tr> <tr> <td data-bbox="240 2038 304 2072">№</td> <td data-bbox="304 2038 1038 2072">Статья сравнения</td> <td data-bbox="1038 2038 1129 2072">ГЧП</td> <td data-bbox="1129 2038 1275 2072">Закупки</td> </tr> </table>	РАСЧЕТ ПРИВЕДЕННЫХ РАСХОДОВ				№	Статья сравнения	ГЧП	Закупки	ПК-4
РАСЧЕТ ПРИВЕДЕННЫХ РАСХОДОВ									
№	Статья сравнения	ГЧП	Закупки						

1.	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ (БС РФ)	3150	14 310	
2.	Расходы бюджетов БС РФ на проектные и подготовительные мероприятия	649	69	
3.	Расходы бюджетов БС РФ на реконструкцию объекта	0	3569	
4.	Расходы бюджетов БС РФ на эксплуатацию объекта	2501	10 672	
5.	Прочие расходы бюджетов БС РФ	0	0	
6.	(Поступления в бюджеты БС РФ)	-604	-17 671	
7.	(Налоговые поступления)	-589	0	
8.	(Неналоговые поступления)	-15	-17 671	
9.	Чистые расходы средств бюджетов БС РФ	2547	-3360	
10.	PV расходов средств бюджетов БС РФ	1586	739	
УЧЕТ РИСКОВ				
№	Статья сравнения	Отклонение	ГЧП	Закупки
1.	Сумма принимаемых публичным партнером рисков		4167	8333
2.	Риски проектирования и подготовительных мероприятий • Риск удорожания стоимости • Риск принятия стоимости	10 %	7 0 7	7 7 0
3.	Риски создания объекта • Риск удорожания стоимости создания объекта	10 %	0 0	357 357
4.	Риски эксплуатации объекта • Общие риски удорожания эксплуатации • Риск роста объема налоговых отчислений (в среднем 20 % от плана)	15 %	2685 184	2668 2668
5.	Риски получения дохода от объекта Общие риски снижения дохода от объекта (в том числе тариф, объем услуг)	25 %	3976 3976	5301 5301
6.	PV¹²¹ принимаемых публичным партнером рисков		963	2107
СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРЕИМУЩЕСТВО				
№	Статья сравнения		ГЧП	Закупки
1.	PV расходов средств бюджетов БС РФ <i>• Коэффициент сравнительного преимущества (без учета рисков)</i>			
2.	PV принимаемых публичным партнером рисков			
3.	PV расходов средств бюджетов БС РФ с учетом рисков <i>• Коэффициент сравнительного преимущества (без учета рисков)</i>			
Перечислите показатели эффективности проекта ГЧП				ПК-4
Каким образом можно оценить финансовую эффективность проекта ГЧП				ПК-4
Каким образом можно оценить бюджетную эффективность проекта ГЧП				ПК-4
С помощью каких показателей можно оценить социально-экономический эффект проекта ГЧП в сфере здравоохранения				ПК-4
<p>При централизации лабораторных исследований региона А произойдет экономия средств, затрачиваемых на лабораторные исследования региона в среднем на 123 млн. рублей в год в течение 7 лет эксплуатации централизованной лаборатории, по сравнению с действующими затратами.</p> <p>Объем средств, выделяемых бюджетом региона на реализацию проекта, составит 240 млн. рублей в первый год и 40 млн. рублей на второй год реализации проекта.</p> <p>Задание: Рассчитайте экономический эффект для бюджета региона по итогу реализации проекта ГЧП.</p>				ПК-4

<p>При централизации лабораторных исследований региона А экономический эффект для регионального бюджета составит 1 млрд. рублей, накопленным итогом в течение 10 лет. Для частного инвестора, создавшего лабораторию, экономический эффект составит 820 млн. рублей, накопленным итогом за аналогичный период. При расчетах властями региона альтернативной опции – создание регионального радиологического центра на основе ГЧП – экономический эффект составит 1,46 млрд. рублей для обеих сторон. Задание: Рассчитайте экономическую синергию, формируемую проектом государственно-частного партнерства (ES).</p>	ПК-4																																																																											
<p>При централизации лабораторных исследований региона А экономический эффект для регионального бюджета составит 1 млрд. рублей, накопленным итогом в течение 10 лет. Для частного инвестора, создавшего лабораторию, экономический эффект составит 820 млн. рублей, накопленным итогом за аналогичный период. При расчетах властями региона альтернативной опции – создание регионального радиологического центра на 35 Методика оценки проекта государственно-частного партнерства в здравоохранении основе ГЧП – экономический эффект составит 1,46 млрд. рублей для обеих сторон. Задание: Рассчитайте мультипликатор экономической синергии (ms) данного проекта.</p>	ПК-4																																																																											
<p>При централизации лабораторных исследований региона А экономический эффект для регионального бюджета составит 1 млрд. рублей, накопленным итогом в течение 10 лет. Для частного инвестора, создавшего лабораторию, экономический эффект составит 820 млн. рублей, накопленным итогом за аналогичный период. При расчетах властями региона альтернативной опции – создание регионального радиологического центра на основе ГЧП – экономический эффект составит 1,46 млрд. рублей для обеих сторон. Задание: Рассчитайте социальную эффективность (ценность) проекта государственно-частного партнерства (eso).</p>	ПК-4																																																																											
<p>Коммерческие банки могут быть одной из финансирующей ГЧП организацией. Главные финансовые показатели для банка – финансовый рычаг и коэффициент обслуживания долга. Рассчитать Выручка за период = 250 млн руб. Затраты за период = 130 млн руб. Денежный поток, доступный для обслуживания долга = 250 – 130 = 120 млн руб. Обслуживание долга за период = 100 млн руб. (проценты и погашение тела долга) Рассчитать коэффициент обслуживания долга</p>	ПК-4																																																																											
<p>Рассчитайте сравнительные преимущества ГЧП проекта</p> <table border="1" data-bbox="240 1435 1275 2056"> <thead> <tr> <th colspan="5">РАСЧЕТ ПРИВЕДЕННЫХ РАСХОДОВ</th> </tr> <tr> <th>№</th> <th>Статья сравнения</th> <th>ГЧП</th> <th colspan="2">Закупки</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1.</td> <td>Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ (БС РФ)</td> <td>0</td> <td colspan="2">10734</td> </tr> <tr> <td>2.</td> <td>Расходы бюджетов БС РФ на проектные и подготовительные мероприятия</td> <td>0</td> <td colspan="2">16</td> </tr> <tr> <td>3.</td> <td>Расходы бюджетов БС РФ на реконструкцию объекта</td> <td>0</td> <td colspan="2">669</td> </tr> <tr> <td>4.</td> <td>Расходы бюджетов БС РФ на эксплуатацию объекта</td> <td>0</td> <td colspan="2">10049</td> </tr> <tr> <td>5.</td> <td>Прочие расходы бюджетов БС РФ</td> <td>0</td> <td colspan="2">0</td> </tr> <tr> <td>6.</td> <td>(Поступления в бюджеты БС РФ)</td> <td>-378</td> <td colspan="2">-14134</td> </tr> <tr> <td>7.</td> <td>(Налоговые поступления)</td> <td>-354</td> <td colspan="2">-</td> </tr> <tr> <td>8.</td> <td>(Неналоговые поступления)</td> <td>-24</td> <td colspan="2">-14134</td> </tr> <tr> <td>9.</td> <td>Чистые расходы средств бюджетов БС РФ</td> <td>-378</td> <td colspan="2">-3400</td> </tr> <tr> <td>10.</td> <td>РВ расходов средств бюджетов БС РФ</td> <td>-155</td> <td colspan="2">-1070</td> </tr> <tr> <th colspan="5">УЧЕТ РИСКОВ</th> </tr> <tr> <th>№</th> <th>Статья сравнения</th> <th>Отклонение</th> <th>ГЧП</th> <th>Закупки</th> </tr> <tr> <td>1.</td> <td>Сумма принимаемых публичным партнером рисков</td> <td></td> <td>0</td> <td>4403</td> </tr> </tbody> </table>	РАСЧЕТ ПРИВЕДЕННЫХ РАСХОДОВ					№	Статья сравнения	ГЧП	Закупки		1.	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ (БС РФ)	0	10734		2.	Расходы бюджетов БС РФ на проектные и подготовительные мероприятия	0	16		3.	Расходы бюджетов БС РФ на реконструкцию объекта	0	669		4.	Расходы бюджетов БС РФ на эксплуатацию объекта	0	10049		5.	Прочие расходы бюджетов БС РФ	0	0		6.	(Поступления в бюджеты БС РФ)	-378	-14134		7.	(Налоговые поступления)	-354	-		8.	(Неналоговые поступления)	-24	-14134		9.	Чистые расходы средств бюджетов БС РФ	-378	-3400		10.	РВ расходов средств бюджетов БС РФ	-155	-1070		УЧЕТ РИСКОВ					№	Статья сравнения	Отклонение	ГЧП	Закупки	1.	Сумма принимаемых публичным партнером рисков		0	4403	ПК-4
РАСЧЕТ ПРИВЕДЕННЫХ РАСХОДОВ																																																																												
№	Статья сравнения	ГЧП	Закупки																																																																									
1.	Расходы средств бюджетов бюджетной системы РФ (БС РФ)	0	10734																																																																									
2.	Расходы бюджетов БС РФ на проектные и подготовительные мероприятия	0	16																																																																									
3.	Расходы бюджетов БС РФ на реконструкцию объекта	0	669																																																																									
4.	Расходы бюджетов БС РФ на эксплуатацию объекта	0	10049																																																																									
5.	Прочие расходы бюджетов БС РФ	0	0																																																																									
6.	(Поступления в бюджеты БС РФ)	-378	-14134																																																																									
7.	(Налоговые поступления)	-354	-																																																																									
8.	(Неналоговые поступления)	-24	-14134																																																																									
9.	Чистые расходы средств бюджетов БС РФ	-378	-3400																																																																									
10.	РВ расходов средств бюджетов БС РФ	-155	-1070																																																																									
УЧЕТ РИСКОВ																																																																												
№	Статья сравнения	Отклонение	ГЧП	Закупки																																																																								
1.	Сумма принимаемых публичным партнером рисков		0	4403																																																																								

2.	Риски проектирования и подготовительных мероприятий • Риск удорожания стоимости • Риск принятия стоимости	10 %	0	2	
3.	Риски создания объекта • Риск удорожания стоимости создания объекта	10 %	0	67	
4.	Риски эксплуатации объекта • Общие риски удорожания эксплуатации • Риск роста объема налоговых отчислений (в среднем 20 % от плана)	15 %	0	1507	
5.	Риски получения дохода от объекта Общие риски снижения дохода от объекта (в том числе тариф, объем услуг)	20 %	0	2827	
6.	PV^[2] принимаемых публичным партнером рисков		0	1806	
СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРЕИМУЩЕСТВО					
№	Статья сравнения		ГЧП	Закупки	
1.	PV расходов средств бюджетов БС РФ				
	<i>• Коэффициент сравнительного преимущества (без учета рисков)</i>				
2.	PV принимаемых публичным партнером рисков				
3.	PV расходов средств бюджетов БС РФ с учетом рисков				
	<i>• Коэффициент сравнительного преимущества (без учета рисков)</i>				
<p>Правительство Санкт-Петербурга официально уведомило ООО "Невская концессионная компания" (НКК) о прекращении концессионного соглашения о проектировании, строительстве и эксплуатации Орловского тоннеля под Невой. Соответствующее постановление губернатора Георгия Полтавченко размещено на сайте городской администрации.</p> <p>Постановление предписывает комитету по управлению городским имуществом (КУГИ) расторгнуть договор аренды земельных участков, предоставленных НКК, а комитету по инвестициям и стратегическим проектам (КИСП) определить размер выплаты компенсации компании.</p> <p>"Основаниями для расторжения соглашения является то, что концессионер не представил подтверждения достижения финансового закрытия, не выполнил условия начала строительства, а стоимость проекта превысила 55 млрд руб. Концессионер с этими основаниями не согласен", - рассказали корреспонденту РБК в пресс-службе КИСП. Там также отметили, что переговоры с НКК ведутся, а сумма компенсации не определена.</p> <p>Определите виды рисков ГЧП.</p>					ПК-5
<p>Правительство Петербурга ждет от потенциального концессионера дополнительной информации по Орловскому тоннелю. Возвращение Орловского (или Среднеохтинского) тоннеля в смольнинскую повестку началось с октября 2021 года. До этого, с 2018 года, когда показали обновленную концепцию, были три года тишины, лишь наполовину обусловленные пандемией: в Петербурге менялась администрация, включая инвестиционный и транспортный блоки, звание самого актуального инфраструктурного проекта забрала ШМСД, а денег в бюджете не хватало даже на тоннели метро — не то что под Невой строить для автомобилей. Сейчас Метрогипротранс взял в товарищи Группу ВИС, но в остальном — ни трассировку, ни технико-экономическое обоснование не пересчитывали. Затем уточнили планировочные решения и в целом сообщили, что ждут предпроект тоннеля в декабре 2021 года.</p> <p>Насколько можно судить, сейчас речь все еще идет о предпроекте, если его</p>					ПК-5

<p>можно так назвать. Из того, что бросается в глаза: пересчитана стоимость, ее актуализировали по ценам второго квартала 2021 года. «Орловская инфляция» составляет 8% в год — если в расчетах 2018-го собирались уложиться в 40 млрд рублей, то теперь в 50 млрд с лишним: 2,5 млрд — подготовка территории, а 48,2 млрд — основное. Из них 7,3 млрд — это строительство тоннелей закрытого типа работ (собственно под Невой), 9,3 млрд — открытого (подъезды на двух берегах), 8,5 млрд — инженерные системы, 5,3 млрд — монтажные и демонтажные камеры. Отделка — меньше миллиарда, но есть еще проектирование почти за 2 млрд, ну и НДС — за 10 млрд рублей.</p> <p>Концептуально, разумеется, ничего не изменилось — границы функциональных зон под размещение скоростных дорог не позволяют сильно разгуляться с расположением тоннеля.</p> <p>Определите виды рисков ГЧП.</p>	
<p>17 февраля 2013 года был объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения на проектирование, строительство и эксплуатацию Северного тоннеля в г. Ростов-на-Дону.</p> <p>Планировалось, что длина тоннеля составит 2,5 км, а пропускная способность 4-х полосного тоннеля составит 60 тысяч автомобилей в сутки. Общие планируемые затраты были определены в размере 8,5 млрд руб. На проектирование планировалось потратить два года, на строительство – четыре года. Конкурс был признан несостоявшимся ввиду отсутствия заявок.</p> <p>Проанализируйте распределение рисков реализации инвестиционного проекта между всеми участниками проекта</p>	ПК-5
<p>Показательным примером в данной области является строительство скоростной автомобильной дороги Москва–Санкт-Петербург на участке 15–58 км. В связи с работами пришлось частично произвести вырубку Химкинского леса, что повлекло массовые протесты населения.</p> <p>Определите виды рисков ГЧП.</p>	ПК-5
<p>Данные виды рисков являются одними из самых труднопрогнозируемых и имеют долгосрочные негативные последствия. Сегодня прослеживается воздействие санкций США и ЕС на российские инфраструктурные проекты, что проявляется в ограниченном доступе к иностранным заемным средствам и существенных затруднениях при создании специальных проектных компаний (SPV).</p> <p>Негативное воздействие оказывается, прежде всего, на инфраструктурные проекты Крыма: регламент ЕС 825/2014 ввел запрет на инвестирование в экономику Крыма и Севастополя.</p> <p>Определите виды рисков ГЧП.</p>	ПК-5
<p>Департамент дорожного хозяйства и транспорта Кировской области заключил в 2012 году соглашение с КОГП «Вятские автомобильные дороги» в рамках областного закона о государственно-частном партнерстве. Документ предусматривал ремонт дорог в Кировской области на сумму более 570 млн рублей.</p> <p>Однако антимонопольная служба установила, что закон «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства» противоречит Федеральному закону №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что повлекло за собой иск о признании заключенного соглашения на ремонт недействительным.</p> <p>Определите виды рисков ГЧП.</p>	ПК-5